

Razones y regulación supranacional de la movilidad laboral y el desplazamiento de trabajadores en la UE.

La vetusta Directiva 96/71/CE y el origen de los conflictos interpretativos y de creación de desigualdades.

Hacia una mejor aplicación de las normas sobre desplazamiento transnacional de trabajadores.

Estado actual de la cuestión y la efectividad de la Directiva (UE) 2018/957 para erradicar los principales problemas.

# Desplazamiento de trabajadores en la Unión Europea: estado actual y nuevos horizontes



Óscar Contreras Hernández

Prólogo de Amparo Merino Segovia

# Desplazamiento de trabajadores en la Unión Europea: estado actual y nuevos horizontes



Óscar Contreras Hernández

Prólogo de Amparo Merino Segovia

Editorial  Bomarzo

El presente trabajo se ha beneficiado de la participación de su autor en el Proyecto de Investigación de ámbito nacional DER 2016-75815-R, “Innovaciones y continuidades en la responsabilidad social de las grandes empresas españolas en un contexto de crisis. Diagnóstico comparado y análisis transnacional” (IC\_RESCE).

La publicación de esta obra cuenta con el apoyo económico del Centro Europeo y Latinoamericano para el Diálogo Social de la UCLM.

Primera edición: 2020

© Editorial Bomarzo S.L.  
c/ Dionisio Guardiola 1, 4º  
02002 Albacete (España)  
editorialbomarzo@editorialbomarzo.es  
www.editorialbomarzo.es

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita del titular del “Copyright”, bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler.

Impreso en España.

ISBN: 978-84-18330-15-5

D.L.: AB 412-2020

Diseño: Javier Hidalgo Romero.

Maquetación: Juan Gómez Rubio.

Imprime: Publicep

*Eres como un aire fresco.*

*Mari Carmen Hernández Salmerón.*

# ÍNDICE

RELACIÓN DE ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS.....	11
PRÓLOGO .....	13
INTRODUCCIÓN.....	17
<b>CAPÍTULO I. RAZONES Y REGULACIÓN SUPRANACIONAL DE LA MOVILIDAD LABORAL Y EL DESPLAZAMIENTO DE TRABAJADORES EN LA UE .....</b>	<b>23</b>
1. Movilidad supranacional del trabajo y su regulación.....	23
2. Principales expresiones de la movilidad internacional en relación con el concepto de trabajo asalariado en la UE y legislación de seguridad social .....	31
2.1. Trabajadores migrantes y trabajadores fronterizos .....	35
2.2. Trabajadores desplazados .....	39
2.2.1. La seguridad social y los trabajadores por cuenta ajena desplazados .....	43
A) Desplazamiento para prestar servicios en un solo país .....	45
B) Desplazamiento para prestar servicios en dos o más países .....	49
2.2.2. Existencia de un desplazamiento real, su acreditación y jurisprudencia del TJUE .....	51
3. Fundamento jurídico del desplazamiento: la libre prestación de servicios ....	59
4. Motivos económico-empresariales y costes laborales en el EEE.....	65
5. Aproximación al volumen de trabajadores desplazados .....	74
5.1. Magnitud del fenómeno y tendencia actual.....	79
5.2. Comunicaciones efectuadas para desplazar trabajadores/as por cuenta ajena .....	81
5.3. Distribución geográfica y por sectores productivos de actividad.....	85
<b>CAPÍTULO II. LA VETUSTA DIRECTIVA 96/71/CE Y EL ORIGEN DE LOS CONFLICTOS INTERPRETATIVOS Y DE CREACIÓN DE DESIGUALDADES.....</b>	<b>91</b>
1. Situación previa y regulación del fenómeno en el Derecho de la Unión.....	91

2. La Directiva 96/71/CE: reglas impuestas y consecuencias de la elección de su fundamento jurídico .....	100
2.1. Marco general y principales características del desplazamiento .....	102
2.2. El ámbito subjetivo de aplicación de la Directiva 96/71/CE y su indeterminación .....	105
2.3. Protección mínima de los trabajadores desplazados, limitaciones y ampliaciones .....	110
2.4. La cuestión salarial: de una regulación inconsistente a las posiciones del TJUE .....	118
2.4.1. Disparidades cuantitativas de los salarios mínimos en la UE .....	118
2.4.2. La regulación (exigua) del concepto cuantías de salario mínimo y remuneración .....	124
2.4.3. Puntualizaciones y ¿evolución? a través de la jurisprudencia más relevante .....	128
2.5. Suministro de información y las obligaciones formales de cooperación entre países.....	136
2.6. Competencia judicial en los desplazamientos intracomunitarios de trabajadores .....	139
3. La transposición de la Directiva 96/71/CE y la diversidad de los sistemas de negociación colectiva en la UE .....	142
4. Libre prestación de servicios y dumping social en la Jurisprudencia del TJUE .....	151
4.1. La libre prestación de servicios en el mercado interior frente a la protección de los desplazados .....	153
4.2. La sumisión de la libre circulación de los trabajadores a la libre prestación de servicios .....	156
4.3. Protección de los trabajadores desplazados y límites a la intervención nacional.....	158
5. El punto de inflexión de las reformas legales posteriores: los desequilibrios entre derechos sociales fundamentales y libertades económicas .....	160
6. El necesario re-equilibrio entre las dimensiones social y económica en la UE .....	165

CAPÍTULO III. HACIA UNA MEJOR APLICACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE DESPLAZAMIENTO TRANSNACIONAL DE TRABAJADORES .....	169
1. Problemas, consecuencias y respuestas desde el Derecho de la Unión .....	169
2. En busca de un mayor cumplimiento de la Directiva sobre desplazamiento de trabajadores: la Directiva 2014/67/UE .....	174
2.1. Identificación de los desplazamientos reales y prevención de los abusos y elusiones .....	177
2.2. Hacia un acceso factible a la información sobre las condiciones de trabajo aplicables .....	181
2.3. Cooperación administrativa, asistencia mutua y actuación de los Estados .....	184
2.4. Orientaciones para garantizar la supervisión del cumplimiento .....	186
2.5. Garantías para la defensa de los derechos de los trabajadores desplazados y responsabilidad en la subcontratación .....	192
2.6. Medidas contra la impunidad: la ejecución transfronteriza de sanciones.....	195
2.7. El refuerzo de la cooperación administrativa y su principal instrumento: el sistema de Información del Mercado Interior (IMI) .....	198
2.8. Recapitulación, problemas no abordados, transposición y revisión.....	201
3. La transposición a España de las normas relativas al desplazamiento intracomunitario de trabajadores .....	206
3.1. Objeto y campo de aplicación de la Ley 45/1999.....	207
3.2. Las condiciones laborales de los trabajadores desplazados a España: similitudes y diferencias con la Directiva 96/71/CE.....	211
3.3. Otras obligaciones orientadas a garantizar el cumplimiento de la norma .....	217
3.4. Competencias administrativas de las autoridades laborales .....	223
3.4.1. Obligaciones en materia de información y cooperación con otros Estados miembros .....	224
3.4.2. Funciones inspectoras, infracciones y sanciones administrativas .....	230

3.5. Tutela judicial de los trabajadores desplazados: medidas jurisdiccionales.....	234
3.6. Aspectos más significativos y cuestiones pendientes .....	236
<b>CAPÍTULO IV. ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN Y LA EFECTIVIDAD DE LA DIRECTIVA (UE) 2018/957 PARA ERRADICAR LOS PRINCIPALES PROBLEMAS.....</b>	<b>241</b>
1. La búsqueda de una regulación más completa y equilibrada .....	241
2. La alteración de las reglas del juego a través de la Directiva (UE) 2018/957.....	250
2.1. Aclaraciones sobre el objeto, ámbito de aplicación y sobre la ponderación entre libre prestación de servicios y derechos colectivos fundamentales.....	253
2.2. Extensión de la protección y del conjunto de materias recogidas en el núcleo mínimo.....	257
2.3. Tutela mínima salarial: la remuneración como forma de retribuir a los desplazados.....	261
2.4. Limitación de la duración del desplazamiento y consecuencias de su superación.....	265
2.5. Mayores garantías de protección de los desplazados por ETTs .....	273
2.6. La ampliación de la aplicación de convenios del país de prestación de servicios .....	275
2.7. El refuerzo de la cooperación en materia de información, vigilancia y ejecución .....	279
3. Materias no abordadas y otros elementos de incertidumbre .....	282
4. Previsión de efectividad de la Directiva (UE) 2018/957 y efectos en el mercado interior .....	287
5. Propuestas y recomendaciones para la transposición española .....	295
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>301</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>311</b>
<b>JURISPRUDENCIA CITADA .....</b>	<b>329</b>
<b>INFORMES, RECURSOS ESTADÍSTICOS Y OTRA DOCUMENTACIÓN .....</b>	<b>332</b>