

Razones y regulación supranacional de la movilidad laboral y el desplazamiento de trabajadores en la UE.

La vetusta Directiva 96/71/CE y el origen de los conflictos interpretativos y de creación de desigualdades.

Hacia una mejor aplicación de las normas sobre desplazamiento transnacional de trabajadores.

Estado actual de la cuestión y la efectividad de la Directiva (UE) 2018/957 para erradicar los principales problemas.

Desplazamiento de trabajadores en la Unión Europea: estado actual y nuevos horizontes



Óscar Contreras Hernández

Prólogo de Amparo Merino Segovia

Desplazamiento de trabajadores en la Unión Europea: estado actual y nuevos horizontes



Óscar Contreras Hernández

Prólogo de Amparo Merino Segovia

Editorial  Bomarzo

El presente trabajo se ha beneficiado de la participación de su autor en el Proyecto de Investigación de ámbito nacional DER 2016-75815-R, “Innovaciones y continuidades en la responsabilidad social de las grandes empresas españolas en un contexto de crisis. Diagnóstico comparado y análisis transnacional” (IC_RESCE).

La publicación de esta obra cuenta con el apoyo económico del Centro Europeo y Latinoamericano para el Diálogo Social de la UCLM.

Primera edición: 2020

© Editorial Bomarzo S.L.
c/ Dionisio Guardiola 1, 4º
02002 Albacete (España)
editorialbomarzo@editorialbomarzo.es
www.editorialbomarzo.es

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita del titular del “Copyright”, bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler.

Impreso en España.

ISBN: 978-84-18330-15-5

D.L.: AB 412-2020

Diseño: Javier Hidalgo Romero.

Maquetación: Juan Gómez Rubio.

Imprime: Publicep

Eres como un aire fresco.

Mari Carmen Hernández Salmerón.

ÍNDICE

RELACIÓN DE ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS.....	11
PRÓLOGO	13
INTRODUCCIÓN.....	17
CAPÍTULO I. RAZONES Y REGULACIÓN SUPRANACIONAL DE LA MOVILIDAD LABORAL Y EL DESPLAZAMIENTO DE TRABAJADORES EN LA UE	23
1. Movilidad supranacional del trabajo y su regulación.....	23
2. Principales expresiones de la movilidad internacional en relación con el concepto de trabajo asalariado en la UE y legislación de seguridad social	31
2.1. Trabajadores migrantes y trabajadores fronterizos	35
2.2. Trabajadores desplazados	39
2.2.1. La seguridad social y los trabajadores por cuenta ajena desplazados	43
A) Desplazamiento para prestar servicios en un solo país	45
B) Desplazamiento para prestar servicios en dos o más países	49
2.2.2. Existencia de un desplazamiento real, su acreditación y jurisprudencia del TJUE	51
3. Fundamento jurídico del desplazamiento: la libre prestación de servicios	59
4. Motivos económico-empresariales y costes laborales en el EEE.....	65
5. Aproximación al volumen de trabajadores desplazados	74
5.1. Magnitud del fenómeno y tendencia actual.....	79
5.2. Comunicaciones efectuadas para desplazar trabajadores/as por cuenta ajena	81
5.3. Distribución geográfica y por sectores productivos de actividad.....	85
CAPÍTULO II. LA VETUSTA DIRECTIVA 96/71/CE Y EL ORIGEN DE LOS CONFLICTOS INTERPRETATIVOS Y DE CREACIÓN DE DESIGUALDADES.....	91
1. Situación previa y regulación del fenómeno en el Derecho de la Unión.....	91

2. La Directiva 96/71/CE: reglas impuestas y consecuencias de la elección de su fundamento jurídico	100
2.1. Marco general y principales características del desplazamiento	102
2.2. El ámbito subjetivo de aplicación de la Directiva 96/71/CE y su indeterminación	105
2.3. Protección mínima de los trabajadores desplazados, limitaciones y ampliaciones	110
2.4. La cuestión salarial: de una regulación inconsistente a las posiciones del TJUE	118
2.4.1. Disparidades cuantitativas de los salarios mínimos en la UE	118
2.4.2. La regulación (exigua) del concepto cuantías de salario mínimo y remuneración	124
2.4.3. Puntualizaciones y ¿evolución? a través de la jurisprudencia más relevante	128
2.5. Suministro de información y las obligaciones formales de cooperación entre países.....	136
2.6. Competencia judicial en los desplazamientos intracomunitarios de trabajadores	139
3. La transposición de la Directiva 96/71/CE y la diversidad de los sistemas de negociación colectiva en la UE	142
4. Libre prestación de servicios y dumping social en la Jurisprudencia del TJUE	151
4.1. La libre prestación de servicios en el mercado interior frente a la protección de los desplazados	153
4.2. La sumisión de la libre circulación de los trabajadores a la libre prestación de servicios	156
4.3. Protección de los trabajadores desplazados y límites a la intervención nacional.....	158
5. El punto de inflexión de las reformas legales posteriores: los desequilibrios entre derechos sociales fundamentales y libertades económicas	160
6. El necesario re-equilibrio entre las dimensiones social y económica en la UE	165

CAPÍTULO III. HACIA UNA MEJOR APLICACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE DESPLAZAMIENTO TRANSNACIONAL DE TRABAJADORES	169
1. Problemas, consecuencias y respuestas desde el Derecho de la Unión	169
2. En busca de un mayor cumplimiento de la Directiva sobre desplazamiento de trabajadores: la Directiva 2014/67/UE	174
2.1. Identificación de los desplazamientos reales y prevención de los abusos y elusiones	177
2.2. Hacia un acceso factible a la información sobre las condiciones de trabajo aplicables	181
2.3. Cooperación administrativa, asistencia mutua y actuación de los Estados	184
2.4. Orientaciones para garantizar la supervisión del cumplimiento	186
2.5. Garantías para la defensa de los derechos de los trabajadores desplazados y responsabilidad en la subcontratación	192
2.6. Medidas contra la impunidad: la ejecución transfronteriza de sanciones.....	195
2.7. El refuerzo de la cooperación administrativa y su principal instrumento: el sistema de Información del Mercado Interior (IMI)	198
2.8. Recapitulación, problemas no abordados, transposición y revisión.....	201
3. La transposición a España de las normas relativas al desplazamiento intracomunitario de trabajadores	206
3.1. Objeto y campo de aplicación de la Ley 45/1999.....	207
3.2. Las condiciones laborales de los trabajadores desplazados a España: similitudes y diferencias con la Directiva 96/71/CE.....	211
3.3. Otras obligaciones orientadas a garantizar el cumplimiento de la norma	217
3.4. Competencias administrativas de las autoridades laborales	223
3.4.1. Obligaciones en materia de información y cooperación con otros Estados miembros	224
3.4.2. Funciones inspectoras, infracciones y sanciones administrativas	230

3.5. Tutela judicial de los trabajadores desplazados: medidas jurisdiccionales.....	234
3.6. Aspectos más significativos y cuestiones pendientes	236
 CAPÍTULO IV. ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN Y LA EFECTIVIDAD DE LA DIRECTIVA (UE) 2018/957 PARA ERRADICAR LOS PRINCIPALES PROBLEMAS.....	241
1. La búsqueda de una regulación más completa y equilibrada	241
2. La alteración de las reglas del juego a través de la Directiva (UE) 2018/957.....	250
2.1. Aclaraciones sobre el objeto, ámbito de aplicación y sobre la ponderación entre libre prestación de servicios y derechos colectivos fundamentales.....	253
2.2. Extensión de la protección y del conjunto de materias recogidas en el núcleo mínimo.....	257
2.3. Tutela mínima salarial: la remuneración como forma de retribuir a los desplazados.....	261
2.4. Limitación de la duración del desplazamiento y consecuencias de su superación.....	265
2.5. Mayores garantías de protección de los desplazados por ETTs	273
2.6. La ampliación de la aplicación de convenios del país de prestación de servicios	275
2.7. El refuerzo de la cooperación en materia de información, vigilancia y ejecución	279
3. Materias no abordadas y otros elementos de incertidumbre	282
4. Previsión de efectividad de la Directiva (UE) 2018/957 y efectos en el mercado interior	287
5. Propuestas y recomendaciones para la transposición española	295
 CONCLUSIONES.....	301
 BIBLIOGRAFÍA	311
 JURISPRUDENCIA CITADA	329
 INFORMES, RECURSOS ESTADÍSTICOS Y OTRA DOCUMENTACIÓN	332